

АДМИНИСТРАЦИЯ НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ


---

19.1.2026 г.

X 02.04-10/19.01.2026г.

---

Signed by: Miroslava Vasileva Dokova

 Revoked certificate

X

---

Signed by: Rossen Dimitrov Jeliakov

ДО  
Г-Н РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ  
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ

ДОКЛАД

от Габриела Козарева – главен секретар на Министерския съвет

**ОТНОСНО:** Създаване на увереност относно законосъобразността на процесите и задачите, които Главният инспекторат изпълнява като част от администрацията на Министерския съвет

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

Съгласно Закона за администрацията (чл. 8, ал. 1 от ЗА) и Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (чл. 56 от УПМСНА), главният секретар на Министерския съвет осъществява административното ръководство на администрацията на Министерския съвет (АМС), като, *„ръководи съответната администрация, като координира и контролира административните звена за точното спазване на нормативните актове и на законните разпоредения на органа на държавна власт и отговаря за планирането и отчетността при изпълнение на ежегодните цели на администрацията.“*

---

Главният инспекторат, като звено в АМС, наред със специфичните си функции, изпълнява процеси и задачи, типични за всяко звено в администрацията, като участие в комисии и работни групи, участие в дейности по изпълнение на препоръки на компетентни международни организации и вътрешни контролни органи, дейности по реализиране на мерки по антикорупционната политика на страната и други, което предполага и спазване на всички установени закони, подзакони, включително вътрешноведомствени правила за работа.

За надзора и контрола по изпълнението на тези дейности в АМС отговорност носи главният секретар като ръководител на администрацията. Поради функционалната подчиненост на Главния инспекторат за контролните им функции пряко на министър-председателя, в годините не са установени и въведени ефективни контролни механизми по отношение на останалите им дейности и задачи.

1. С Доклад № 04.04-56 от 14.08.2025 г. на главния секретар сте уведомен за изработването на ЗИД на Закона за администрацията (ЗИДЗА) от работна група, създадена с Ваша Заповед № Р-75 от 26.03.2025 г. и вносител – министърът на правосъдието (в състава на работната група от страна на АМС са включени единствено представители на Главния инспекторат, в противоречие с добрите практики за изготвяне на ЗИД на законопроект и при наличието на други работни групи, паралелно работещи по други изменения на Закона за администрацията). Направените предложения на ЗИДЗА не само не бяха сведени до знанието на АМС и на министър-председателя, но нанесоха и репутационни щети върху институцията и нейния ръководител, след даване на медийна гласност на конкретно предложените текстове. Това доведе и до невнасяне на законопроекта за разглеждане от МС, съответно до неизпълнение на заложената законодателна програма.

Обръщам внимание, че именно главният секретар е ангажиран с проследяването на процесите по изпълнение на законодателната и оперативната програма на правителството, но в посочения случай по никакъв начин не е уведомен за предприетите от страна на работната група действия, нито за направените предложения, както по отношение на предложените от работната група текстове, така и по отношение на определения от работната група вносител на законопроекта. Не е получена и санкция (нито от министър-председателя, нито от главния секретар) за включване на законопроекта в законодателната програма и то с вносител министъра на правосъдието.

Същият подход е използван и при дейността на работната група, създадена за изменение на Закона за държавния служител, като в този случай, работната група не само не изпълни задачата си, но и заповедта за създаването ѝ беше отменена, като изложените от ръководителя на работната група причини за това не отговаряха на действителната фактическа обстановка (за което сте надлежно уведомен с Доклад № 02.12-42/13.10.2025 г. на главния секретар).

Гореописаното се явява пречка пред своевременното, точно и пълно изпълнение на препоръките на ОИСР, включително може да забави финализирането на процеса по присъединяване на страната ни към организацията. Главният инспекторат е едно от звената, на които е възложено изпълнението на част от мерките във връзка с присъединяването към ОИСР. Отговорност, обаче, в случай че препоръките не бъдат изпълнени, ще носи и главният секретар, като административен ръководител на отговорната институция, независимо, че Главният инспекторат не уведомява и не докладва на главния секретар, а главният секретар няма механизъм за проверка и контрол върху тези дейности на Главния инспекторат.

След установяване на горното, предприех всички необходими мерки за преодоляване на описаните пропуски и в спешен порядък бяха предложени и реализирани конкретни действия за организиране на нова междуведомствена работна група за извършване на анализ на необходимите законодателни промени, свързани с изпълнението на препоръките на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) и извършването на реформа от Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ).

2. Съгласно Закона за администрацията и УПМСНА, Главният инспекторат координира и подпомага организирането на дейността по провеждане на държавната антикорупционна политика.

В АМС постъпи Одитен доклад на Сметната палата № 0300201223 г. за извършен одит на изпълнението „Мерки за предотвратяване и противодействие на корупцията при разходване и управление на средствата от европейските фондове“ за периода 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г. Докладът е резолиран от Вас до главния секретар, като след запознаване със съдържанието му, направените от Сметната палата препоръки, по отношение дейността на министър-председателя, са насочени към съответните компетентни звена (в случая Главният инспекторат и дирекция „Координация и модернизация на администрацията“). За изпълнение на препоръките, от страна на

Сметната палата са дадени конкретни срокове, контрол върху изпълнението на които, съгласно Вашата резолюция, следва да упражни главният секретар.

Проверката на Сметната палата, наред с други, установява и в Доклада са подробно описани тревожни находки по повод дейността на Главния инспекторат, свързана с антикорупционната политика, които са обобщени в следната констатация (цитат от одитния доклад):

*\* „През почти половината от периода 2021-2023 г. дейността на Главния инспекторат към администрацията на Министерския съвет е осъществявана без да е извършвано планиране. Във фокуса на контролната му дейност не попадат дейности и процеси, свързани с управлението на средства от Европейските фондове при споделено управление, което до голяма степен е резултат и от неизвършването на оценка на корупционния риск в рамките на администрацията на Министерския съвет.*

*\* Не е изпълнявано нормативно определеното задължение за провеждане на работни срещи с инспекторатите и са отправяни необосновани препоръки за липсата на необходимост от планиране на дейността им.*

*\* Тези слабости в дейността на важно за борбата с корупцията звено на най-високо административно ниво, което следва да подпомага и дейността на всички други инспекторати по Закона за администрацията, създават сериозен риск за адекватното изпълнение на ключовата му функция да координира и подпомага изпълнението на държавната антикорупционна политика.“*

За проследяването на изпълнението на посочените препоръки главният секретар отново не разполага с ефективни механизми.

3. В допълнение и предвид факта, че липсата на правила за дейността на Главния инспекторат е отчетена и в доклада на Сметна палата, следва да се отбележи и хронологията по утвърждаването на Вътрешни правила за дейността на Главния инспекторат към министър-председателя (ВПДГИ/правилата).

В АИСМС е достъпна преписка № 02.12-55/03.11.2025г. в тази връзка, от движението на която е видно следното:

- ВПДГИ са предложени за първи път с Докладна № 02.12-55/03.11.2025 г. на ръководителя на Главния инспекторат.

- По предложени доклад е дадена резолюция на министър-председателя, която гласи следното: „**Заповед В-152/02.11.2018 е отменена имплицитно със Заповед В-59/16.06.2020. Липсват действащи вътрешни правила за дейността. Проектите на вътрешни правила да се съгласуват по административен ред съгласно моя резолюция към 02.12-43/13.10.25г.**“

- В изпълнение на Вашата резолюция, правилата са представени за утвърждаване отново, като в този случай е спазена Вашата резолюция по отношение на административния ред, но част от текстовете не са съобразени нито с одобрения от Вас доклад, нито с действащата нормативна база и вътрешни правила в АМС.

- По представения проект са направени корекции, предложения и коментари от останалите звена в АМС, с оглед съответствието на правилата с действащата нормативна уредба и вътрешни правила, след отразяването на които правилата отново са представени за съгласуване и предстои да бъдат утвърдени.

**Доколкото утвърждаването на такива правила е нормативно определено задължение на Главния инспекторат, което не е изпълнявано повече от 5 години, намирам за целесъобразно, да бъде приложен ефективен механизъм за даване на увереност на министър-председателя, като пряк ръководител на ръководителя на Главния инспекторат, във връзка с дейността му.**

С оглед изложеното и поради невъзможността главният секретар да упражни дадените му контролни правомощия по отношение на Главния инспекторат, **предлагам**, като вземете предвид описаното по-горе и при Ваша преценка за целесъобразност, да бъде възложено на Звеното за вътрешен одит да извърши проверка, която да обхване от една страна дейността на Главния инспекторат по повод вътрешните правила на звеното (и липсата на такива за период от 5 години) и вменените му контролни функции, но и цялостното съответствие на всички дейности на Главния инспекторат с приложимата нормативна уредба, в това число и изпълнение на общите вътрешни актове на АМС, участието/резултатите от участието в работни групи, предприеманите от страна на звеното действия във връзка с включването на законопроекти в законодателната програма и респ. избор на вносител, без знанието и санкцията на министър-председателя, както и във връзка направените от Сметната палата констатации по повод дейността на Главния инспекторат и преодолени ли са към настоящия момент описаните в доклада пропуски в дейността за периода 2021-2023 г.

Проверката на Звеното за вътрешен одит, освен констатиране на факти на база на исторически данни, би могла да спомогне и за формулирането на препоръки и въвеждането на модели и релации по отношение изпълнението на задачи и съблюдаването на пълния набор от приложими правила при реализиране на дейността на звеното Главен инспекторат, била тя специфична контролна или друга, в зависимост от възлагането. Формализирането на подобни указания би било особено полезно, с оглед на факта, че Вътрешните правила за дейността на Главния инспекторат са фокусирани единствено върху специфичната контролна дейност за звеното.

Предвид предложението предметен обхват, би следвало проверката да включва целия период, в който Главният инспекторат е осъществявал дейността си без одобрени от министър-председателя правила (2020г.- до утвърждаване на правилата), одитирания от Сметната палата период (2021г.-2023г.) и предприетите след това действия, както и периода на изпълнение на законодателната програма за 2025 г.

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

19.1.2026 г.

X

---

Signed by: Gabriela Nikolaeva Kozareva

**ГАБРИЕЛА КОЗАРЕВА**